

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту рішення районної ради про затвердження Районної Програми «Підтримки сталого функціонування та модернізації матеріально – технічної бази КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району" на 2018-2022 роки»**

#### **Обґрунтування необхідності прийняття рішення про прийняття програми.**

Реалізація районної програми «Підтримки сталого функціонування та модернізації матеріально – технічної бази КЗОЗ "Центр первинної медико – санітарної допомоги Валківського району" на 2018-2022 роки» дозволить створити реальні умови для покращення матеріально-технічної бази закладу, що задовольнить потреби населення в доступній, якісній та ефективній медичній допомозі та реабілітації. Підвищить доступність та якості медичного обслуговування у сільській місцевості. Збільшить конкурентоспроможність закладу для залучення молодих спеціалістів.

Затвердження районної програми «Підтримки сталого функціонування та модернізації матеріально – технічної бази КЗОЗ "Центр первинної медико – санітарної допомоги Валківського району" на 2018-2022 роки» дозволить запровадити системний підхід до вирішення сучасних проблем у сфері охорони громадського здоров'я з використанням сучасних інформаційних систем та залученням до реалізації програмних заходів органів місцевої влади, громадських організацій і самого населення, зміцнити потенціал медичної галузі, підвищити її медичну, соціальну та економічну ефективність.

#### **1. Мета і шляхи її досягнення.**

Метою районної програми «Підтримки сталого функціонування та модернізації матеріально – технічної бази КЗОЗ "Центр первинної медико – санітарної допомоги Валківського району" на 2018-2022 роки» є збереження та зміцнення здоров'я, профілактика захворювань, зниження захворюваності, інвалідності і смертності населення, підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги, забезпечення соціальної справедливості і захисту прав громадян на охорону здоров'я.

Вона здійснюється шляхом оптимізації організації, інформатизації і фінансування медичної галузі зі створенням дієвої системи охорони громадського здоров'я, спроможної забезпечити задоволення медичних потреб населення на рівні чинних стандартів.

#### **3. Правові аспекти**

Програму розроблено на виконання:

- Закону України «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості»;
- Закону України «Про державні фінансові гарантії надання медичних послуг та лікарських засобів»;
- Закону України «Про основи законодавства України в сфері охорони здоров'я» (зі змінами).

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Забезпечення виконання заходів програми здійснюється в межах видатків, передбачених у державному, місцевому бюджеті, інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

#### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект розпорядження не стосується інших органів.

#### **6. Регіональний аспект**

Програма не стосується питання розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

#### **7. Позиція заінтересованих органів**

Не потребує проведення громадського обговорення.

#### **8. Прогноз очікуваних результатів**

Виконання основних положень зазначеної програми дасть змогу:

- Зміцнити матеріально-технічну базу структурних підрозділів для вирішення сучасних проблем у сфері охорони громадського здоров'я з використанням сучасних інформаційних систем;
- Збільшити конкурентоспроможність закладу, що дасть змогу залучати молодих спеціалістів;
- Збільшити середню очікувану тривалість життя на 1,5 роки;
- Стабілізувати та досягти тенденції до зниження смертності від хронічних захворювань на 5-10 відсотків;
- Стабілізувати та досягти тенденції до зниження передчасної смертності осіб працездатного віку на 8 відсотків;

**Головний лікар КЗОЗ «Центр ПМСД  
Валківського району»**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 р.

**М.І.Орлова**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
Рішенням \_\_\_\_\_ сесії  
\_\_\_\_\_ скликання  
Валківської районної ради  
Від „\_\_\_\_\_” \_\_\_\_\_ 200\_\_р.

**Районна програма  
щодо підтримки сталого функціонування та модернізації  
матеріально-технічної бази Комунального закладу охорони  
здоров'я «Центр первинної медико-санітарної допомоги  
Валківського району»  
на 2018 – 2022 роки**

м.Валки- 2017-

## **зміст**

- 1. Паспорт районної програми щодо підтримки сталого функціонування та модернізації матеріально-технічної бази КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району»**
- 2. Вступ**
- 3. Первинна допомога та профілактика**
- 4. Мета програми**
- 5. Фінансове забезпечення програми**
- 6. Механізм управління та здійснення контролю за виконанням програми**
- 7. Прогноз результатів виконання програми**

**Паспорт районної програми щодо підтримки сталого функціонування та модернізації матеріально-технічної бази КЗОЗ»Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району»**

- 1.** Ініціатор розроблення Програми - КЗОЗ»Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району»
- 2.** Керівник розробки проекту Програми – головний лікар КЗОЗ»Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району»
- 3.** Розробники Програми- КЗОЗ»Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району»
- 4.** Відповідальні виконавці Програми- КЗОЗ»Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району»
- 5.** Термін реалізації Програми 2018-2022 рр.
- 6.** Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми: обласний бюджет, районний бюджет, місцеві бюджети та інші джерела фінансування не заборонені чинним законодавством.

## ВСТУП

Конституція України визнає життя й здоров'я громадян найвищою соціальною цінністю та проголошує державу гарантом забезпечення та утвердження прав і свобод людини. Проте існуюча тенденція погіршення стану медичної системи в країні створює дедалі більші проблеми для подальшої реалізації задекларованого права людини на отримання медичної допомоги в нашій державі.

Експерти вбачають причину в недостатньому фінансуванні медичної галузі, у недосконалості законодавства та застарілій моделі медичної освіти. Медицина країни потерпає від непослідовної соціально-економічної політики та нерівних умов для ведення медичної практики різними суб'єктами господарювання. І хоча законодавство України і передбачає забезпечення цієї галузі бюджетними видатками в розмірі не менше ніж 10 % від обсягу національного прибутку, та за 11 років існування відповідного Закону жодного разу цю норму не було реалізовано. На фінансування медицини в Україні виділяється тільки 3 % ВВП країни. Тобто на сьогодні державний бюджет забезпечує українську медицину тільки половиною необхідного мінімуму, іншу половину фактично доплачують громадяни з власної кишені, купуючи необхідні ліки, сплачуючи за медичні послуги та обстеження. Нині маємо всі переваги й недоліки ринкової економіки, проте медична галузь в Україні все ще функціонує за успадкованим з радянських часів залишковим принципом розподілу фінансування. Подібний стан справ не задовільняє ні лікарів, ні пацієнтів, ні громадськість у цілому. У країні вкотре назріла гостра необхідність у реформуванні існуючої системи охорони здоров'я. За результатами **соціологічного опитування, проведеного Київським міжнародним інститутом соціології**, найбільш очікувана реформа для українців – це **реформа вітчизняної медицини**. 43,6 % поставили її на перше місце.

Верховна Рада ухвалила урядовий законопроект щодо медичної реформи, яка стартує вже з наступного року. Реформа передбачає запровадження нової моделі фінансування системи охорони здоров'я – перехід від фінансування медзакладів згідно кошторису до оплати державою фактично наданої медичної допомоги конкретній людині. "Гроші йтимуть за пацієнтом" – людина звертається в медичний заклад, до конкретного лікаря за допомогою, а держава перераховує кошти в медзаклад, в якому працює лікар, або безпосередньо лікарю, якщо він має власну практику.

У 2018 році нова модель фінансування охорони здоров'я запроваджується на первинній ланці меддопомоги – за нею працюватимуть сімейні лікарі, терапевти, педіатри. На інших рівнях – вторинному (спеціалізованому) та третинному (високоспеціалізованому) вона буде запроваджена поступово до 2020 року.

Буде створено Національну службу здоров'я (спеціальний орган виконавчої влади), яка перераховуватиме бюджетні кошти медичним закладам та лікарям-ФОПам за надання меддопомоги людям. НСЗУ укладе угоди з УСІМА медичними закладами і гарантує фінансування відповідно до кількості пацієнтів, яким в цих закладах надають меддопомогу.

Фінансування буде проводитись на умовах попередньої оплати. Людині потрібно буде обрати свого сімейного лікаря, терапевта, педіатра та підписати з ним угоду на медичне обслуговування. Медичний заклад, лікар-ФОП повідомляє НСЗУ про кількість пацієнтів, з якими підписано угоди. НСЗУ перераховує їм кошти за обслуговування громадян, згідно з встановленими тарифами.

Фінансування медичної допомоги через НСЗУ забезпечить головне – єдині стандарти надання меддопомоги та рівний доступ до медичних послуг для кожного громадянина, незалежно від прописки. Саме держава гарантуватиме, що кожному громадянину, який звернеться до сімейного лікаря, буде надано допомогу безкоштовно. А лікар гарантовано отримає гроші за свою роботу, згідно з встановленим тарифом, незалежно від того, де він працює – у великому місті чи сільській місцевості. Фінансування поліклініки, де працює лікар, амбулаторії чи лікаря-ФОПа буде відбуватись з державного бюджету і не залежатиме від фінансової спроможності місцевої громади чи прихильності місцевих чиновників. Воно залежатиме виключно від кількості громадян, яким в медзакладах надали допомогу.

У свою чергу, місцеві громади мають всі можливості для розвитку медичних закладів, адже вони залишаються їх власниками. Завдяки децентралізації місцеві бюджети мають достатньо коштів для того, щоб покращити медичну мережу, створити належні умови для роботи лікарів, відремонтувати дороги до амбулаторій, оплачувати додаткові медичні послуги для мешканців громади.

Перехід на нову систему фінансування буде поступовим, на перехідний період частково буде збережено діючу систему фінансування медзакладів – через субвенцію місцевим бюджетам, як це відбувається зараз.

Аналізуючи ситуацію, що склалася, Українська держава посідає останнє місце за кількістю грошей, які витрачає держава з бюджету на кожного пацієнта в рік – 149 дол. Наразі медичні заклади в Україні є дуже залежними від

держави, яка чітко регламентує, серед іншого, і ставки медпрацівників, і вартість утримання пацієнта, не задовольняючи при цьому реальних потреб ні тих, ні інших.

## Мета програми

Програма щодо підтримки життєдіяльності закладів КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району» розроблена з метою забезпечення сталого функціонування закладів охорони здоров'я та їх модернізації, що надасть змогу отримувати високоякісну медичну допомогу мешканцям району.

На даний час в КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району» існує нагальна проблема недостатнього фінансування, в зв'язку з чим виник брак забезпечення статей видатків:

1. Проведення поточних ремонтів приміщень.
2. Заміна віконних рам та дверей на енергозберігаючі.
3. Оновлення матеріально-технічної бази структурних підрозділів КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району» у вигляді придбання медичного, господарчого обладнання та інвентарю, меблів, будівельних матеріалів тощо.
4. Придбання автомобільного та велотранспорту.
5. Придбання запасних частин для ремонту медичного автотранспорту, проведення технічного обслуговування та ремонту автомобілів.
6. Забезпечення паливно-мастильними матеріалами автотранспорту.
7. Модернізація та інформатизація закладів сучасними засобами для підвищення ефективності роботи (комп'ютеризація).
8. Навчання персоналу, що відповідає за експлуатацію газового обладнання, за випуск водіїв в рейс, за електробезпеку, охорону праці.
9. Щорічне здійснення перевірки димових та вентиляційних каналів.
10. Щорічна повірка сигналізаторів газу.
11. Придбання, повірка, заправка, ремонт вогнегасників.
12. Технічна перевірка приладів обліку електричної енергії.



13. Заходи щодо встановлення нормативів безпеки, гігієни праці та виробничого середовища, підвищення існуючого рівня охорони праці, запобігання випадкам виробничого травматизму, професійних захворювань, аварій, пожеж.
14. Проходження медичних оглядів співробітників з метою попередження професійних захворювань
15. Придбання бланків та журналів медичної документації та документації з охорони праці.
16. Обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів.
17. Щорічне медичне страхування медичних працівників.
18. Оплата послуг виготовлення та друку інформаційних матеріалів.
19. Оплата за виготовлення проектно-кошторисної документації.
20. Кошти на будівництво гаражів для автотранспорту.
21. Придбання контейнерів для зберігання твердого палива.
22. Придбання матеріально-технічних засобів у вигляді матеріального резерву на випадок надзвичайних ситуацій.
23. Оплата транспортних, будівельних, ремонтних послуг.

Виходячи з вище викладеного, для вирішення питання забезпечення сталого функціонування КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району» постало питання про розробку та прийняття даної програми на місцевому рівні.

### **ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ**

Фінансування програми здійснюватиметься відповідно до законодавства за рахунок коштів сільських, селищних, районного, обласного та державного бюджетів, а також зацікавлених суб'єктів підприємницької діяльності усіх форм власності, громадських організацій та інших джерел, не заборонених законодавством.

### **МЕХАНІЗМ УПРАВЛІННЯ ТА ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ**

Координацію та контроль за виконанням заходів, передбачених цією Програмою здійснюється КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району», на яку покладається:

- планування витрат для забезпечення сталого функціонування медичних закладів,що обслуговують населення Валківського району.
- проводити розрахунки щорічної грошової потреби для виконання мети даної Програми
- виходити з ініціативою щорічного фінансування Програми
- подавати на розгляд сесії Валківської районної ради пропозиції по удосконаленню роботи по даному напрямку.

### **ПРОГНОЗ РЕЗУЛЬТАТІВ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Створення доступної та якісної системи охорони здоров'я у Валківському районі відповідно до вимог суспільства та потреб держави.

3.2. **Фінансування заходів програми у 2018 році.**

№ п/п	Заходи Програми	Відповідальні за виконання	Термін виконання	Орієнтовні обсяги фінансування (тис.грн.)				Всього тис. грн.
				Субвенція з державного бюджету	Обласний бюджет	Районний та місцеві бюджети	Інші джерела фінансування	
1.	Проведення поточних ремонтів приміщень	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			500,0		500,0
2.	Заміна дерев'яних віконних блоків на металоопластикові теплоізолюючі вікна	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			300,0		300,0
3.	Оновлення матеріально-технічної бази структурних підрозділів КЗОЗ «Центр первинної медико- санітарної допомоги Валківського району» у вигляді придбання медичного, господарчого обладнання та інвентарю, меблів, будівельних матеріалів тощо.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			1000,0		1000,0
4.	Придбання запасних частин для ремонту медичного автотранспорту , проведення технічного обслуговування та ремонту автомобілів.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			500,0		500,0
5.	Забезпечення паливно-мастильними матеріалами	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			400,0		400,0

6.	Модернізація та інформатизація закладів сучасними засобами для підвищення ефективності роботи (комп'ютеризація).	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			150,0		150,0
7.	Навчання персоналу, що відповідає за експлуатацію газового обладнання, за випуск водіїв в рейс, за електробезпеку, охорону праці.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			20,0		20,0
8.	Щорічне здійснення перевірки димових та вентиляційних каналів	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			10,0		10,0
9.	Щорічна повірка сигналізаторів газу	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			5,0		5,0
10.	Технічна перевірка приладів обліку електричної енергії	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			15,0		15,0
11.	Заходи щодо встановлення нормативів безпеки, гігієни праці та виробничого середовища, підвищення існуючого рівня охорони праці, запобігання випадкам виробничого травматизму, професійних захворювань, аварій, пожеж	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			200,0		200,0
12.	Проходження медичних оглядів співробітників з метою попередження професійних захворювань	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			25,0		25,0
13.	Придбання бланків та журналів медичної документації та документації з охорони праці	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			40,0		40,0
14.	Придбання автомобільного та велотранспорту.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			700,0		700,0

15	Придбання, перевірка, заправка, ремонт вогнегасників.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			50,0		50,0
16	Щорічне медичне страхування медичних працівників.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			1,0		1,0
17	Оплата послуг виготовлення та друку інформаційних матеріалів.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			20,0		20,0
18	Оплата за виготовлення проектно-кошторисної документації.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			1000,0		1000,0
19	Кошти на будівництво гаражів для автотранспорту.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			1000,0		1000,0
20	Придбання контейнерів для зберігання твердого палива.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			50,0		50,0
21	Оплата транспортних, будівельних, ремонтних послуг.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			500,0		500,0
22	Придбання матеріально-технічних засобів у вигляді матеріального резерву на випадок надзвичайних ситуацій.	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			500,0		500,0
23	Обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів	КЗОЗ "ЦПМСД Валківського району"	2018			10,0		10,0
	<b>Всього</b>					<b>6996,0</b>		<b>6996,0</b>