

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням районної ради
від 21 грудня 2017 року № 440-VII
(XXII сесія VII скликання)

**Районна цільова Програма
розвитку пожежної, техногенної безпеки, цивільного
захисту та оперативно-рятувальної служби
Валківського району
на 2018 – 2020 роки**

**м. Валки
2018**

Загальна частина

Державна політика у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру здійснюється на принципах пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя та збереження здоров'я людей і довкілля та безумовного надання переваги раціональній і превентивній безпеці, адже безпека людини, її життя та здоров'я визначені конституцією України найвищими соціальними цінностями.

Постійний економічний та промисловий розвиток нашої області призводить до зростання ризиків виникнення надзвичайних ситуацій. Адже ні для кого не є новиною, що об'єкти промисловості та господарського призначення з кожним роком експлуатації підвищують відсоток своєї зношеності, а модернізацію та удосконалення існуючих об'єктів підприємств проводити не має змоги, у зв'язку відсутності фінансування та інвестицій. Валківський район є зоною з високим ступенем ризику виникнення пожеж, аварій техногенного та природного походження. Спостерігається в районі велика зношеність обладнання та зовнішність мереж на об'єктах житлово-комунального господарства. Також на території Валківського району функціонує 50 потенційно-небезпечних об'єктів, з яких : 13 – газовидобувна галузь, 3 – харчова промисловість, 2 – борошномельнокруп'яна і комбікормова промисловість, 2 – комунально-господарські підприємства, 9 – автоматично-заправочні станції (АЗС), 2 – нафтобази та 3 – каскади водойм. До складу вищевказаних об'єктів входить хімічно-небезпечний об'єкт (ХНО) IV ступеню – ТОВ «Валківський молочний завод», на території якого зберігається 200 кг сильно-діючої отруйної речовини – аміаку, а також ще 24 підприємств III групи ризику, на яких зберігаються паливно-мастильні матеріали (ПММ) та існує загроза вибуху обладнання, розлив конденсату і забруднення довкілля, значні викиди окисів вуглецю, азоту, в радіусі 400-500 м від осередку мережі.

Щороку пожежні-рятувальники Валаківського районного відділу Головного управління ДСНС України у Харківській області ліквідують більше сотні пожеж на території Валківського району, більше п'ятидесяти раз залучаються на проведення аварійно-рятувальних робіт, на дорожньо-транспортних пригодах, на водоймах та багато інших. Щорічно пожежні-рятувальники Валаківського районного відділу Головного управління ДСНС України у Харківській області рятують з вогняного полону більше десяти чоловік та багатьом людям зберігають житло, серед врятованих було немало дітей.

Враховуючи, що через Валківський район проходить автошлях державного значення Київ-Харків-Довжанський виникають дорожньо-транспортні пригоди, як приклад найбільш резонансні:

- у квітні 2017 року на 402 км автошляху Київ-Харків-Довжанський виникла дорожньо-транспортна пригода за участю мікроавтобуса та вантажівки в наслідок якої 7 осіб постраждало (доставлені до Валківської ЦРЛ) та 4 особи загинуло;

- у вересні 2017 року на 411 км автошляху Київ-Харків-Довжанський виникла дорожньо-транспортна пригода за участю двох мікроавтобусів в яких 17 осіб постраждало (доставлені до Валківської ЦРЛ) та 2 особи загинуло.

У зв'язку з віддаленістю населених пунктів від державної пожежно-рятувальної частини залишається критичною ситуація із забезпеченням пожежної

безпеки в сільській місцевості, де щороку виникає більша частина від загальної кількості пожеж, а їх гасіння значно ускладнюється у зв'язку з постійним підвозом води до місця пожежі державними пожежно-рятувальними підрозділами. На сьогодні в районі створено дві місцеві пожежні охорони (МПО) с.Благодатне СВК «Дружба» та ПСП «Шарівське» с. Шарівка, заплановано відновлення функціонування МПО в інших населених пунктах.

На оснащенні Валаківського районного відділу Головного управління ДСНС України у Харківській області знаходиться застарілі пожежні автомобілі 1975 року випуску, які необхідно оновлювати.

Основними причинами виникнення пожеж та техногенних аварій є:

- послаблення механізму державного контролю за безпекою у виробництві.
- недосконалість законодавчої бази, яка в нових економічних умовах не забезпечує відповідного рівня функціонування виробництва, зменшення кількості надзвичайних ситуацій та мінімізації їх наслідків, а також відповідальність власників підприємств та господарств усіх форм власності за поліпшення роботи у цьому напрямку.

- знос основних виробничих фондів особливо на підприємствах переробної галузі, хімічної, нафтогазової промисловості.

- накопичення, зберігання та використання великої кількості небезпечних речовин і отрутохімікатів.

Сучасні види техніки та засобів оперативного реагування від загального обсягу складають лише 3 %, а індивідуальне спорядження та засоби захисту – 20 % потреби.

Районна цільова Програма розвитку пожежної, техногенної безпеки, цивільного захисту та оперативно-рятувальної служби Валківського району на 2018 – 2020 роки (далі - Програма) розроблена згідно з вимогами Конституції України; Кодексу цивільного захисту України; Указ Президента України від 09 лютого 2001 року №80/2001 «Про заходи щодо підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру»..

Мета Програми

Метою Програми є розвиток місцевої пожежної охорони, створення умов для ефективного використання сил та засобів цивільного захисту району, оперативно-рятувальної служби їх матеріально-технічного забезпечення та зменшення ризику виникнення пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру і досягнення гарантованого рівня захисту населення і територій від їх наслідків.

Заходи Програми передбачають реальне підвищення рівня безпеки людини її захищеності від впливу шкідливих, техногенних, природних, екологічних і соціальних факторів за рахунок більш ефективного функціонування системи цивільного захисту та оперативно-рятувальної служби Валківського району.

Шляхи розв'язання проблеми

Основними завданнями щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій є створення сучасної оперативно-рятувальної служби, забезпеченої необхідним оснащенням здатної ефективно реагувати на надзвичайні ситуації, створення єдиної державної системи цивільного захисту на основі системи України

та єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру.

Виконання цих заходів сприятиме :

- забезпечення ефективності реагування на надзвичайні ситуації.
- забезпечення готовності органів управління, сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання надзвичайним ситуаціям, та реагування на них.
- удосконаленню системи зв'язку та оповіщення населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій та своєчасне і достовірне інформування його про наявну обстановку і вжиті заходи.
- проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та організації життєзабезпечення постраждалого населення.
- придбання засобів для здійснення запобіжних заходів у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків, проведенню невідкладних відновлювальних робіт згідно з Номенклатурою та обсягами матеріального резерву.
- забезпечення проведення пошукових водолазних робіт, пов'язаних із виявленням та підняттям тіл загиблих з води, водолазного обстеження та очищення дна акваторій пляжів, проведенню водолазно-технічних робіт на гідроспорудах.
- забезпечення пожежної безпеки сільських населених пунктів.
- підтримка на належному рівні пожежних – рятувальників.
- забезпечення особового складу оперативно-рятувальної служби необхідним захисним одягом та спорядженням.
- забезпечення оперативно-рятувальної служби необхідним аварійно-рятувальним обладнанням.
- забезпечення, підтримка службової діяльності підрозділів оперативно-рятувальної служби.
- створення підрозділів місцевої пожежної охорони.

Соціальні наслідки за умови виконання Програми :

- покращення стану здоров'я, працездатності населення району та безпеки життєдіяльності.
- забезпечення безпеки місцевих громадян.

Екологічними наслідками є покращення стану навколишнього природного середовища через зменшення рівня загрози техногенних аварій.

Обсяги та джерела фінансування

Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, становить **7 млн. 215 тис.грн.**, з них за рахунок районного та місцевих бюджетів району – **7 млн. 215 тис.грн.**

У тому числі по роках :

2018 рік – **825,00 тис.грн.**

2019 рік – **5 млн. 435,00 тис.грн.**

2020 рік – **955,00 тис.грн.**

Обсяг фінансування Програми уточнюється під час складання проекту районного бюджету на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному розпоряднику коштів, відповідальному за виконання Програми.

Завдання і заходи Програми

Найменування завдання	Найменування заходів	Відповідальний за виконання	Головний розпорядник коштів	Джерела фінансування (районний бюджет, інші кошти)	Прогнозний обсяг фінансових ресурсів для виконання завдань, тис.грн.	Орієнтовні обсяги фінансування по роках (вартість), тис.грн., у тому числі :		
						2018 рік	2019 рік	2020 рік
1.Запобігання загибелі людей на водних об'єктах	1.1.Проведення роз'яснювальної роботи серед населення через засоби масової інформації.	Сектор містобудування, архітектури та цивільного захисту Валківської РДА				+	+	+
	1.2.Організація чергувань медичних працівників на рятувальних постах у місцях масового відпочинку громадян.	Валківська ЦРЛ, Центр первинної медико-санітарної допомоги Валківського району				+	+	+
	1.3.Обладнання в учбових закладах куточків з безпеки на воді.	Валківський відділ освіти Валківської РДА				+	+	+
	1.4.Забезпечення інформування населення про дотримання правил безпеки на водних об'єктах та надання першої медичної допомоги.	Районна газета «Сільські новини», Районне радіо				+	+	+
Всього на забезпечення заходів по запобіганню загибелі людей на водних об'єктах						+	+	+
2.Забезпечення гарантованого рівня захисту населення і	2.1.Забезпечення постійної готовності системи оповіщення:	Сектор містобудування, архітектури та цивільного				+	+	+

територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період	2.2.Проведення технічної інвентаризації захисних споруд, що знаходяться в комунальній власності.	захисту Валківської РДА	Фінансове управління РДА	Районний бюджет		+	+	+
	2.3.Приведення та оснащення захисних споруд, що знаходяться в комунальній власності відділу освіти Валківської РДА у відповідності до вимог (МНС, Наказ "Про затвердження Інструкції щодо утримання захисних споруд цивільної оборони у мирний час" від 09.10.2006 N 653)		Фінансове управління РДА	Районний бюджет		250,0	250,0	250,0
	2.4.Забезпечення особового складу територіальних невоєнізованих формувань засобами індивідуального захисту органів дихання від отруйних речовин, засобами захисту шкіри, респіраторами, приладами радіаційної розвідки і дозиметричного контролю, військовими приладами хімічної розвідки (в умовах військового та мирного стану).							
Всього на забезпечення захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій						250,0	250,0	250,0
Всього на удосконалення системи реагування на надзвичайні ситуації						250,0	250,0	250,0
3.Здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо	3.1.Створення локальних систем виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки і	Керівники об'єктів		Власні кошти підприємств		+	+	+

запобігання виникнення надзвичайних ситуацій	локальних систем оповіщення населення у зонах можливого ураження персоналу зазначених об'єктів у разі виникнення аварій. 3.2.Проведення паспортизації потенційно-небезпечних об'єктів та ведення їх реєстру.	Керівники об'єктів		Власні кошти підприємств		+	+	+
Всього						+	+	+
4.Здійснення заходів щодо забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту	4.1.Відновлення функціонування підрозділів місцевої пожежної охорони (МПО)	Сектор містобудування, архітектури та цивільного захисту Валківської РДА, Валківський РВ ГУ ДСНС України у Харківській області (за згодою)	керівники підприємств Валківська РДА Валківська РР, органи місцевого самоврядування	Районний бюджет та місцеві органи місцевого самоврядування	300,00	100,00	100,00	100,00
Всього на здійснення заходів забезпечення пожежної безпеки сільських населених пунктів					300,00	100,00	100,00	100,00
5.Сприяння у забезпеченні пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту	5.1. Забезпечення закупівлі паливно-мастильних матеріалів для реагування на пожежі та надзвичайні ситуації.	Валківський РВ ГУ ДСНС України у Харківській області (за згодою)	Фінансове управління РДА	Районний бюджет та місцеві органи місцевого самоврядування	400,00	100,00	150,00	150,00
	5.2 Забезпечення, закупівля запасних частин для пожежної, спеціальної та аварійно-рятувальної техніки Оперативно-рятувальної служби.	Валківський РВ ГУ ДСНС України у Харківській області (за згодою)	Фінансове управління РДА	Районний бюджет та місцеві органи місцевого самоврядування	260,00	80,00	90,00	90,00
	5.3 Забезпечення, закупівля та відновлення пожежного та аварійно-рятувального	Валківський РВ ГУ ДСНС України у	Фінансове управління РДА	Районний бюджет та місцеві органи	240,00	70,00	80,00	90,00

обладнання.	Харківській області (за згодою)		місцевого самоврядування					
5.4 Забезпечення оперативнорятувальної служби необхідною кількістю вогнегасячих речовин (піноутворювач).	Валківський РВ ГУ ДСНС України у Харківській області (за згодою)	Фінансове управління РДА	Районний бюджет та місцеві органи місцевого самоврядування	45,00	15,00	15,00	15,00	
5.5 Забезпечення роботи по відновленню та облаштуванню протипожежного водопостачання населених пунктах району (пірсів, водонапірних веж, ремонту протипожежних гідрантів).	Валківський РВ ГУ ДСНС України у Харківській області (за згодою)	Фінансове управління РДА	Районний бюджет та місцеві органи місцевого самоврядування					
5.6 Забезпечення особового складу оперативнорятувальної служби захисним одягом та спорядженням.	Валківський РВ ГУ ДСНС України у Харківській області (за згодою)	Фінансове управління РДА	Районний бюджет та місцеві органи місцевого самоврядування	230,00	70,00	80,00	80,00	
5.7 Забезпечення, закупівля особового складу оперативнорятувальної служби форменим одягом та спорядженням (взуття).	Валківський РВ ГУ ДСНС України у Харківській області (за згодою)	Фінансове управління РДА	Районний бюджет та місцеві органи місцевого самоврядування	210,00	60,00	70,00	80,00	
5.8 Забезпечення підрозділів Оперативно-рятувальної служби, МПО, пожежною, спеціальною та аварійно-рятувальною технікою, які застосовуються для	Валківський РВ ГУ ДСНС України у Харківській області	Фінансове управління РДА	Районний бюджет та місцеві органи місцевого самоврядування	4500,00		4500,00		

	запобігання, обстеження, обмеження розвитку стихійного лиха, техногенних катастроф і пожеж, а також ліквідації їх наслідків та гасіння пожеж, захисту людей, територій і матеріальних цінностей у надзвичайних ситуаціях.	(за згодою)		ня				
	5.9 Забезпечення, закупівля будівельних матеріалів, меблів, канцелярських приладів, побутових приладів, компютерної оргтехніки та обладнання необхідних для службової діяльності підрозділів Оперативно-рятувальної служби та утримання їх службових приміщень.	Валківський РВ ГУ ДСНС України у Харківській області (за згодою)	Фінансове управління РДА	Районний бюджет та місцеві органи місцевого самоврядування	280,00	80,00	100,00	100,00
Всього на забезпечення пожежної безпеки					6465,00	575,00	5185,00	705,00
Всього на утримання захисних споруд					750,00	250,00	250,00	250,00
Районний та місцеві бюджети рад					7215,00	825,00	5435,00	955,00
Всього					7215,00	825,00	5435,00	955,00

Примітка : (+) – рік виконання заходу.

Очікувані результати від реалізації Програми

Виконання Програми дасть змогу створити ефективну територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту Валківського району, яка забезпечить ефективне функціонування та виконання завдань цивільного захисту і надасть можливість оперативно залучати необхідні людські, фінансові, матеріальні та інші ресурси для вирішення завдань з попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій та своєчасно попереджувати населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій та миттєвого реагування на них у разі їх виникнення.

Закупівля новітніх засобів зв'язку, оснащення дозволить модернізувати систему зв'язку і оповіщення населення, зніметься соціальна напруга, зменшиться вірогідність виникнення надзвичайних ситуацій на гідроспорудах (дамбах, греблях, об'єктах).

Підвищення ефективності підготовки кадрів, керівного складу та фахівців з питань цивільного захисту, навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях.

Очікується покращення оперативно-службової діяльності підрозділів Оперативно-рятувальної служби, місцевої пожежної охорони та загальне забезпечення виконання ними функцій щодо протипожежного захисту за такими напрямками:

- оновлення парку пожежної, спеціальної та аварійно-рятувальної техніки, яка застосовуються для запобігання, обстеження, обмеження розвитку стихійного лиха, техногенних катастроф і пожеж, а також ліквідації їх наслідків та гасіння пожеж, захисту людей, територій і матеріальних цінностей у надзвичайних ситуаціях та оперативно службового автотранспорту.

- придбання запасних частин та паливно-мастильних матеріалів.
- придбання вогнегасних речовин.
- придбання пожежних рукавів.
- придбання захисного одягу для пожежних-рятувальників.
- придбання форменого одягу.
- відновлення функціонування пожежних депо, місцевої пожежної охорони.
- утримання матеріально-технічної бази підрозділів оперативно-рятувальних служб.

Координація та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за виконанням Програми здійснює районна рада.

Валківська районна державна адміністрація забезпечує виконання Програми та звітує про її виконання перед Валківською районною радою.

Координацію дій щодо виконання Програми здійснює сектор містобудування, архітектури та цивільного захисту Валківської районної державної адміністрації.

Заступник голови районної ради

Ю. Яцина